



# Minister Sprawiedliwości

---

DL-I.407.2.2024

Warszawa, 14 sierpnia 2025 r.

**Pani**

**Katarzyna Bis-Płaza**

**Sekretarz Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji**

**Ministerstwo Cyfryzacji**

*Szanowna Pani Sekretarz,*

stosownie do postanowień § 53 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) i zarządzenia nr 48 Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji (M.P. z 2021 r. poz. 231) w załączeniu ponownie przekazuję *projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym oraz niektórych innych ustaw* z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji, z uprzejmą prośbą o skierowanie do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

Projekt jest wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod pozycją UC57, z planowanym terminem przyjęcia przez Radę Ministrów w II kwartale 2025 r. Projekt został opracowany bez uprzedniego przyjęcia założeń projektu.

Projektowana ustawa ma na celu wdrożenie Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/884 z dnia 17 kwietnia 2019 r. zmieniającej decyzję ramową Rady 2009/315/WSiSW w odniesieniu do wymiany informacji dotyczących obywateli państw trzecich oraz w odniesieniu do europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów karnych (ECRIS) i zastępującej decyzję Rady 2009/316/WSiSW (dalej: dyrektywa 2019/884), a także umożliwienie wykonania obowiązków wynikających z Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/816 z dnia 17 kwietnia 2019 r. ustanawiającego scentralizowany system służący do ustalania państw członkowskich posiadających informacje o wyrokach skazujących wydanych wobec obywateli państw trzecich i bezpaństwowców (ECRIS-TCN) na potrzeby uzupełnienia

europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów karnych oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/1726 (dalej: rozporządzenie 2019/816).

Implementowane przez projekt przepisy prawa unijnego służą poprawie sytuacji dotyczącej wymiany informacji o wyrokach skazujących wydawanych na terytorium Unii Europejskiej wobec obywateli państw trzecich i gromadzonych w rejestrach karnych państw członkowskich.

Obecnie zasady wymiany informacji pomiędzy rejestrami karnymi państw członkowskich określa przede wszystkim decyzja ramowa Rady 2009/315/WSiSW z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie organizacji wymiany informacji pochodzących z rejestru karnego pomiędzy państwami członkowskimi oraz treści tych informacji (decyzja ramowa 2009/315), a wymiana informacji drogą elektroniczną odbywa się za pośrednictwem systemu przekazywania informacji z rejestrów karnych ECRIS. Obowiązujące ramy prawne nie odpowiadają jednak potrzebom wniosków dotyczących obywateli państw trzecich. Wymiana informacji na temat obywateli państw trzecich jest wprawdzie możliwa, lecz nie przebiega wystarczająco szybko i efektywnie. Wynika to z tego, że informacje dotyczące obywateli państw trzecich nie są gromadzone w państwach ich obywatelstwa, lecz w państwach członkowskich, w których wydano wyroki skazujące, więc pełną informację można uzyskać dopiero po skierowaniu wniosku o informację do wszystkich państw członkowskich. Dlatego na mocy rozporządzenia 2019/816 został utworzony system ECRIS-TCN, który zawiera dane osobowe skazanych obywateli państw trzecich i umożliwia ustalenie, które państwa członkowskie posiadają informacje dotyczące uprzednich wyroków skazujących wydanych wobec obywateli państw trzecich. System obejmuje także obywateli UE posiadających obywatelstwo państwa trzeciego, co ma zapewnić kompletność danych zawartych w ECRIS-TCN.

Wdrażana projektem dyrektywa 2019/884 zobowiązuje państwa członkowskie, aby do wyroków były załączone informacje dotyczące obywatelstwa osoby skazanej oraz wprowadza procedury odpowiadania na wnioski o udzielenie informacji, zapewnia, by wypis z rejestru karnego stanowiący przedmiot wniosku obywatela państwa trzeciego został uzupełniony informacjami z innych państw członkowskich, które posiadają informacje na jego temat i przewiduje niezbędne zmiany techniczne w celu zagwarantowania funkcjonowania systemu wymiany informacji. Termin na implementację tej dyrektywy minął 28 czerwca 2022 r.

Implementacja dyrektywy 2019/884 oraz inne niezbędne zmiany legislacyjne w polskim porządku prawnym umożliwiające właściwe funkcjonowanie systemu ECRIS-TCN były planowane początkowo w projekcie nowej ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym dotyczącej zasad funkcjonowania systemu teleinformatycznego Krajowego Rejestru Karnego, budowanego w ramach projektu „Budowa systemu informatycznego Krajowego Rejestru Karnego wraz ze zmianami organizacyjnymi i legislacyjnymi (KRK 2.0)”. Szeroki zakres prac związanych z budową systemu KRK spowodował konieczność wydłużenia *vacatio legis* w zakresie nowych funkcjonalności systemu na poziomie krajowym, co oznacza, że rozwiązania te nie będą mogły być zastosowane przed wejściem w życie systemu ECRIS-TCN. z uwagi na pilność implementacji dyrektywy 2019/884 i wdrożenia rozwiązań umożliwiających wykonanie obowiązków związanych z udziałem Polski w systemie ECRIS-TCN konieczne jest procedowanie niezbędnych rozwiązań legislacyjnych w osobnym projekcie ustawy.

Projekt doprecyzowuje również i uzupełnia obowiązujące regulacje dotyczące funkcjonującego już systemu ECRIS – zgodnie z implementowaną decyzją 2009/315.

Projekt został poddany uzgodnieniom w trybie § 35 ust. 1 i 2 w zw. z § 127 Regulaminu pracy Rady Ministrów. Uwagi do projektu zgłosił Minister Finansów, Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Minister Infrastruktury, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, Minister do spraw Unii Europejskiej i Wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji. Minister do spraw Unii Europejskiej wyraził opinię, że projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Po przeprowadzeniu uzgodnień i przedstawieniu wyjaśnień dotyczących zgłoszonych wątpliwości uznano projekt za uzgodniony.

Komitet do Spraw Europejskich przyjął projekt w trybie obiegowym w dniu 7 lipca 2025 r. z uwzględnieniem uzgodnionych uwag Ministerstwa Finansów oraz Rządowego Centrum Legislacji i rekomendował rozpatrzenie projektu Stałemu Komitetowi Rady Ministrów.

*Z wyrazami szacunku*

z upoważnienia Ministra Sprawiedliwości

Arkadiusz Myrcha

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

**Załączniki:**

1. Projekt z uzasadnieniem z dnia 05.08.2025 r.;
2. Ocena skutków regulacji z dnia 05.08.2025 r.;
3. Raport z konsultacji;
4. Zestawienie uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych – tabela;
5. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej;
6. Ustalenia Komitetu do spraw Unii Europejskiej;
7. Lista kontrolna osiągnięcia interoperacyjności przez system teleinformatyczny regulowany przez projekt dokumentu rządowego;
8. Tabela legislacyjna Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.